



香港及其他城市管理室內空氣質素的法律框架

2024年2月3日

內容

1. 香港空氣質素管理和指標
2. 室內空氣質素管理和指標
3. 國家比較
4. 前瞻



阮令兒
律師
僱傭

T: +852 2103 0486
melanie.yuen@dlapiper.com

香港空氣質素管理

- 《空氣污染管制條例》和《辦公室及公眾場所室內空氣質素檢定計劃》是提升香港室外和室內空氣質素的兩個主要項目
- 空氣質素指標在空氣質素管制區外沒有法定責任監管
- 從法律角度來看，空氣質素管制區外一般的空氣質素管理是間接和自願性的



香港空氣質素管理

- 《空氣污染管制條例》制訂香港的空氣質素指標及訂立各種防止或消減空氣污染物排放的措施及要求
- 條例目標：以合理而實際可行的方法，盡速使空氣質素達致及維持在可接受水準(但是沒有確實的限期)
- 政府當局不因未達到空氣質素目標而承擔行政或法律責任
- 透過管制排放措施和發「空氣污染消減通知」改善空氣質素
- 沒有持有牌照，違反牌照或不遵從空氣污染消減通知，即屬犯罪，可處罰



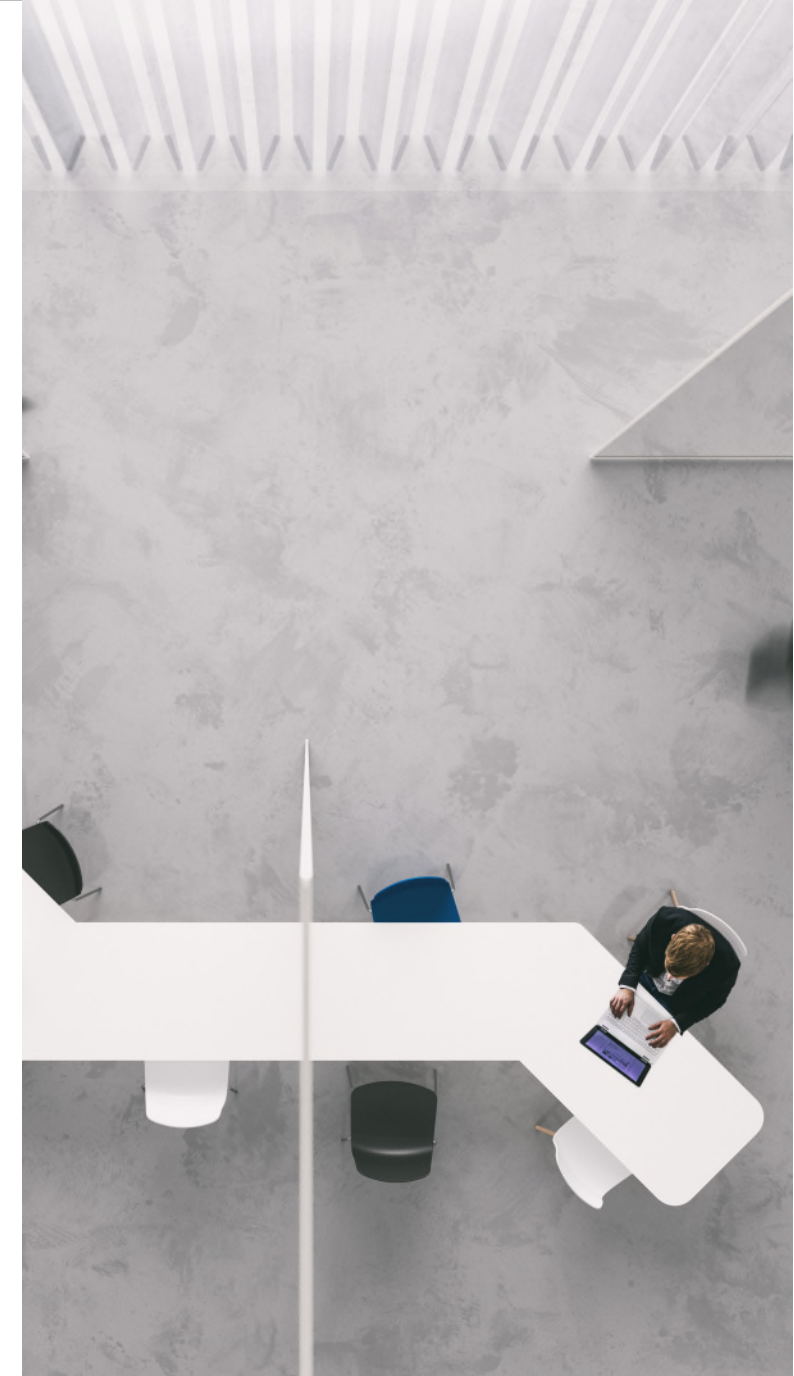
香港空氣質素指標

- 條例其中有提到微細懸浮粒子（PM2.5）的質素指標：
 - 世界各地當前共同面對的嚴重議題
 - 能夠深入肺部並進入血液，對心血管、腦血管（中風）和呼吸系統造成影響
- 世衛組織空氣質素指南已經指定了室內PM2.5 的水準（但香港的室內空氣質素指標沒有提到）
- 條例下的空氣質素沒有區分室內空氣質素
- 指標並沒有充分考慮到室內空氣質素的細微差別，導致室內空氣質素沒有充分管制



香港室內空氣質素管理

- 通過其他規例和條例間接監管
 - 《建築物條例》 / 《建築物(規劃)規例》 - 須設置有效的通風設施
 - 《吸煙(公眾衛生)條例》 - 指定區為禁止吸煙區
- 僱主對其僱員的工作地點狀況是有責任
 - 《職業安全及健康條例》 - 確保在工作中的僱員的安全及健康
 - 《職業安全及健康規例》 - 負責人須保持工作地點有充足的通風設備，空氣範圍內盡量沒有雜質
- 違反上述規定可能導致刑事犯罪、處罰和監禁
- 雖然對個人生活有固定的保障，但沒有考慮到室內空氣質素指標



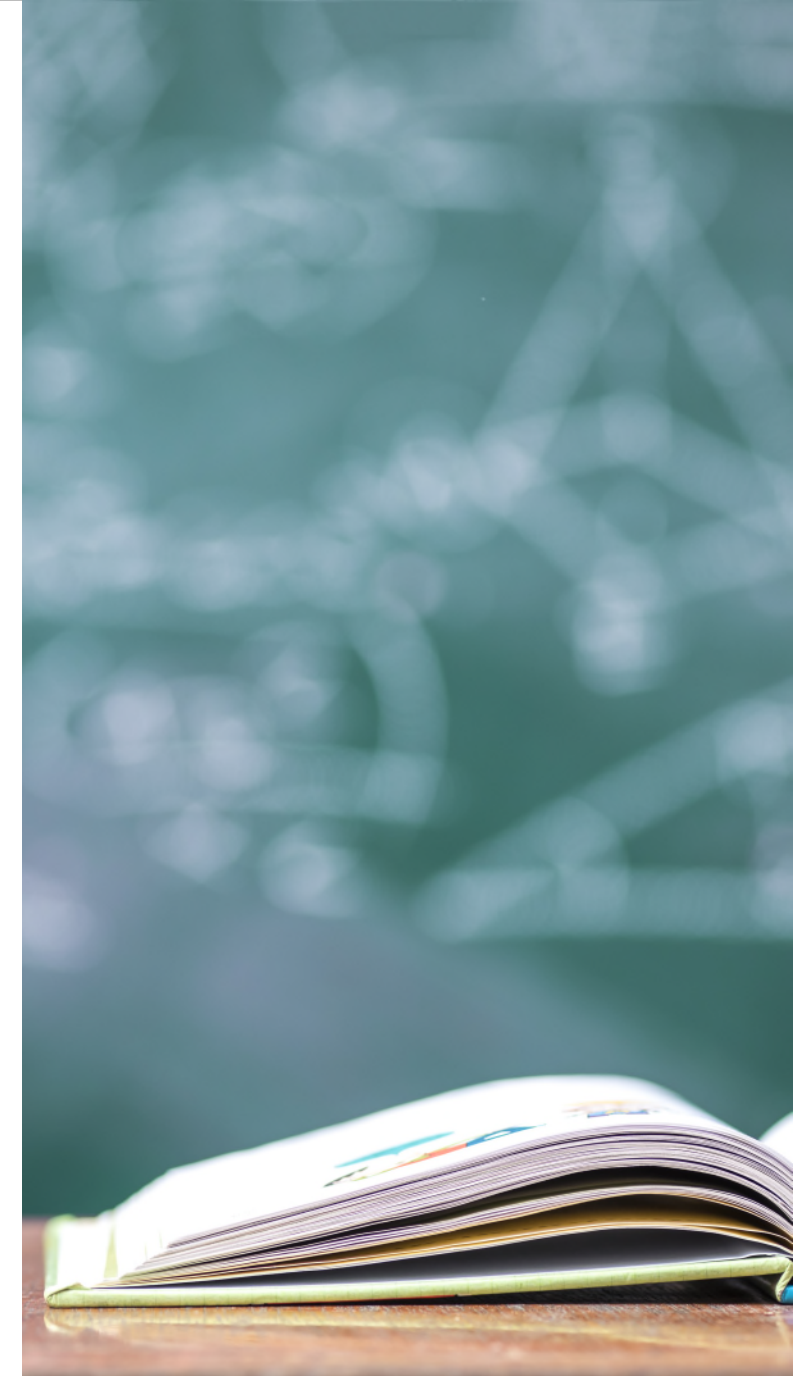
辦公室及公眾場所室內空氣質素檢定計劃

- 於2003年推行自願參與的「辦公室及公眾場所室內空氣質素檢定計劃」和建立室內空氣質素指標
- 計劃目的: 鼓勵處所/樓宇的業主或物業管理公司致力達到最佳級別的室內空氣質素
- 採用兩個級別的室內空氣質素指標(「卓越級」及「良好級」)
- 檢定證書有效期為12個月，每五年需要重新量度整套室內空氣質素指標的參數
- 從2019年七月後必須採用環境保護署根據世界衛生組織更新的新室內空氣質素指標



學校和安老院舍的室內空氣質素管理指引

- 學校和課室內的空氣質素欠佳可導致不同健康症狀，並會影響學生的學習表現
- 環境保護署於2022年12月發出學校及安老院舍室內空氣質素管理指引
- 目的：協助學校及安老院舍的管理人員識別和糾正室內的空氣質素問題
- 其中提到達致良好室內空氣質素的措施（例如設計與裝修、改善空氣流通等）和建立健康學校環境的一般提示



國家比較

韓國

- Indoor Air Quality Control Act 規定了一些室內公共設施（如地鐵站、博物館和新建多戶住宅）的標準
- 採取嚴格的控制措施，例如對不符合標準的設施處以罰款
- 要求公共設施管理者每年進行監測和報告
- 強制要求安裝通風設備和空氣淨化裝置
- 政府可採取緊急行動減少排放（例如調整煤炭發電廠和地盤的運行，以及禁止駕駛等）

國家比較

新加坡

- 室內空氣質素管制包含在更廣泛的空氣污染法律法規中
- 主要法律條款: Environmental Protection and Management Act 1999, Transboundary Haze Pollution Act 2014 and Carbon Pricing Act 2018
- 通過嚴格監測和對違規行為處以經濟處罰來進行執法
- National Environmental Agency 定期監測空氣質素，向公眾提供最新資訊
- 根據相關法規，限制車輛的使用，從而改善室內空氣質素

國家比較

法國

- National Health-Environment Plan (PSNE 4) 目標之一是減少影響健康和生態系統的環境暴露，包括室內空氣質素
- 於2022年12月修改了Environmental Code，以改善某些公共場所的室內空氣質素：
 - 對通風系統進行強制性年度評估
 - 每4年對室內空氣品質進行一次調查分析
- 於2022年10月，Conseil d'Etat (French Administrative Supreme Court)因空氣質素不達標罰款法國政府1000萬歐元

國家比較

英國

- 監管框架由國家、歐盟和國際的立法構成
- 沒有專門針對確定室內空氣污染限值的法規
- 監管框架保護僱員免受或接觸有害物質相關的健康風險
- 透過各種法規減少污染物的排放，間接減少室內空氣污染
 - Clean Air Act 1993
 - Environmental Act 2021
 - Air Quality Standards Regulations 2010

前瞻

- 香港政府於2021年6月公佈《香港清新空氣藍圖2035》，制訂進一步改善空氣質素的長遠目標及策略：
 - 善用微型感應器監測室內外空氣質素採取強制性的處理方式和嚴格的執法行動
- 制訂更詳細的室內空氣質素指標 (包括微細懸浮粒子 (PM2.5) 的質素指標)
- 提升公眾對空氣質素的影響及如何監察和管理空氣質素的認識
- 2019冠狀病毒病案例研究： 政府規定餐飲處所落實相關通風規定



謝謝